

The background of the slide features a close-up of a globe showing the continents of Africa and Europe. In the foreground, a large, light-colored wooden chess piece, possibly a king or queen, is partially visible on the left side. The overall lighting is soft, and the colors are muted, giving it a professional and academic feel.

ΚΕΔΙΣΑ  **KEDISA**

ΚΕΝΤΡΟ ΔΙΕΘΝΩΝ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΩΝ ΑΝΑΛΥΣΕΩΝ
CENTER FOR INTERNATIONAL STRATEGIC ANALYSES

**Η εναρμόνιση της Ελλάδας με την Ευρωπαϊκή Οδηγία
2004/38/ΕΚ περί ελεύθερης κινητικότητας και η περίπτωση των
στελεχών των Ε.Δ**

Γεώργιος Ζγαρδανάς

Ερευνητική Εργασία Νο. 36

**Η εναρμόνιση της Ελλάδας με την Ευρωπαϊκή Οδηγία 2004/38/ΕΚ περί
ελεύθερης κινητικότητας και η περίπτωση των στελεχών των Ε.Δ**

Γεώργιος Ζγαρδανάς
Αναλυτής ΚΕΔΙΣΑ

Ερευνητική Εργασία Νο. 36

Διοικητικό Συμβούλιο

Ανδρέας Μπανούτσος, Ιδρυτής και Πρόεδρος

Δρ. Σπύρος Πλακούδας, Αντιπρόεδρος

Όμηρος Τσάπαλος, Γενικός Γραμματέας

Δρ. Πέτρος Βιολάκης, Διευθυντής Ερευνών

Βασίλειος Παπαγεωργίου, Οικονομικός Διαχειριστής

Ευάγγελος Κούλης, Μέλος Δ.Σ

Αναστασία Τσιμπίδη, Μέλος Δ.Σ

© 2018 Center for International Strategic Analyses (KEDISA), ALL RIGHTS RESERVED

No part of this publication may be reproduced, stored in a retrieval system, or transmitted in any form or by any means, electronic, mechanical, photocopying, recording, or otherwise, without written permission of the publisher

**Η εναρμόνιση της Ελλάδας με την Ευρωπαϊκή Οδηγία 2004/38/ΕΚ
περί ελεύθερης κινητικότητας και η περίπτωση των στελεχών των Ε.Δ**

Περιεχόμενα

ΕΙΣΑΓΩΓΗ / ABSTRACT.....	
Κεφάλαιο 1: Ευρωπαϊκή Οδηγία 2004/38/ΕΚ.....	
Υποκεφάλαιο 1.1:Τι προβλέπει η οδηγία;.....	
Κεφάλαιο2:Πως έχει εναρμονιστεί η οδηγία στο ελληνικό δίκαιο;.....	
Κεφάλαιο 3:Δράσεις ενίσχυσης της ελεύθερης κινητικότητας των εργαζομένων	
Υποκεφάλαιο 3.1:Παράδειγμα απόκλισης.	
Βιβλιογραφία	

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η παρούσα εργασία πραγματεύεται το ζήτημα της **Ευρωπαϊκής Οδηγίας 2004/38/ΕΚ**, την εισαγωγή της στο ελληνικό δίκαιο, την συνδρομή της στην ελεύθερη κινητικότητα των εργαζομένων καθώς επίσης και τις τυχόν παρεκκλίσεις από την εφαρμογή της. Αναδεικνύεται ο καταλυτικός ρόλος των κρατών μελών και των θεσμικών οργάνων της ΕΕ στην καθιέρωση της *ελεύθερης κυκλοφορίας και διαμονής των πολιτών της ΕΕ και των μελών των οικογενειών τους στο έδαφος των κρατών μελών*. Στα πλαίσια των νόμων που παρέχει η Ευρωπαϊκή Ένωση, οι πολίτες της ΕΕ μαζί με την οικογένεια τους έχουν το δικαίωμα να κυκλοφορούν εντός της Ένωσης και να εγκατασταθούν στο έδαφος άλλου κράτους μέλους χωρίς την ύπαρξη γραφειοκρατίας και χωρίς να κινδυνεύουν εφόσον οι υπηρεσίες ασφαλείας που λειτουργούν εντός της Ένωσης, φροντίζουν για την άμεση και ασφαλή είσοδό τους στο κράτος υποδοχής. Οι πολίτες της Ένωσης έχουν ίσα δικαιώματα με τους ημεδαπούς κατοίκους του κράτους μέλους που επιλέγουν να εγκατασταθούν, ενώ απαγορεύονται ρητά οι εις βάρος τους διακρίσεις και ή ύπαρξη οποιονδήποτε εμποδίων στην εγκατάστασή τους στο κράτος.

ABSTRACT

This paper deals with the issue of the European Directive 2004/38/EP, its introduction into Greek law, its contribution to the free movement of workers as well as any deviations from its implementation. It demonstrates the catalytic role of the Member States and the EU institutions in the establishment of free movement and residence of EU citizens and their family members on the territory of the EU Member States. Within the framework of the laws of the European Union, EU citizens and their family have right to move within the Union and to establish themselves in the territory of another Member State without bureaucracy and without being endangered if the security services operating within the Union ensure their direct and safe entry into their host State. Citizens of the Union have equal rights with their own nationals of a Member State choosing to establish themselves while expressly prohibiting discrimination against them and the existence of any obstacles to their establishment in the State.

ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΟΔΗΓΙΑ 2004/38/ΕΚ

*Η ελεύθερη κυκλοφορία και διαμονή των προσώπων στην ΕΕ αποτελεί μια από τις θεμελιώδεις αρχές και την βάση της ιθαγένειας της Ένωσης, η οποία θεσμοθετήθηκε το 1992 με τη Συνθήκη του Μάαστριχτ. Παρά την θεσμοθέτησή της, δεν εφαρμόστηκε άμεσα στο Κοινοτικό Δίκαιο, αλλά σε ένα πρώτο στάδιο σήμανε την κατάργηση των εσωτερικών συνόρων στο πλαίσιο της συμφωνίας Σένγκεν στην οποία συμμετείχαν λίγα κράτη μέλη. Στις μέρες μας, οι διατάξεις που διέπουν την **ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων θεσπίζονται από την οδηγία 2004/38/ΕΚ** και αναφέρεται στο δικαίωμα των πολιτών της Ένωσης και των μελών των οικογενειών τους να κυκλοφορούν και να διαμένουν ελεύθερα στην επικράτεια των κρατών μελών.*

Η Ευρωπαϊκή οδηγία 2004/38/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ψηφίστηκε στις 29 Απριλίου 2004 και τέθηκε σε ισχύ στις 30 Απριλίου 2004. Προκειμένου να διευκολυνθεί η άσκηση του δικαιώματος που προβλέπει η οδηγία είναι απαραίτητο να επέλθει τροποποίηση του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 1612/68 της 15^{ης} Οκτωβρίου 1968 σχετικά με την ελεύθερη κυκλοφορία των εργαζομένων στο εσωτερικό της Κοινότητας ¹και κατάργηση των οδηγιών 68/360/ΕΟΚ σχετικά με την κατάργηση των περιορισμών στην μετακίνηση και εγκατάσταση των εργαζομένων των κρατών μελών και των οικογενειών τους στο εσωτερικό της Κοινότητας², 73/148/ΕΟΚ της 21^{ης} Μαΐου 1973 σχετικά με την κατάργηση των περιορισμών στην διακίνηση και στην διαμονή των υπηκόων των κρατών μελών στο εσωτερικό της Κοινότητας στο τομέα της διαμονής και της παροχής υπηρεσιών³, 90/364/ΕΟΚ της 28^{ης} Ιουνίου 1990 σχετικά με το δικαίωμα διαμονής⁴, 90/365/ΕΟΚ της 28ης Ιουνίου 1990 σχετικά με το δικαίωμα διαμονής των μισθωτών και μη μισθωτών εργαζομένων που έχουν παύσει την επαγγελματική τους δραστηριότητα⁵ και την οδηγία 93/96/ΕΟΚ της 29^{ης} Οκτωβρίου 1993 σχετικά με το δικαίωμα διαμονής των σπουδαστών⁶.

ΤΙ ΠΡΟΒΛΕΠΕΙ Η ΟΔΗΓΙΑ;

¹ ΕΕ L 257, 19.10.1968, σ. 2. Κανονισμός ο οποίος τροποποιήθηκε τελευταία από τον κανονισμό (ΕΟΚ) αριθ. 2434/92 (ΕΕ L 245, 26.8.1992, σ. 13).

² ΕΕ L 257, 19.10.1968, σ. 13. Οδηγία η οποία τροποποιήθηκε τελευταία από την Πράξη Προσχώρησης του 2003.

³ ΕΕ L 172, 28.6.1973, σ. 14.

⁴ ΕΕ L 180, 13.7.1990, σ. 26.

⁵ ΕΕ L 180, 13.7.1990, σ. 28.

⁶ ΕΕ L 317, 18.12.1993, σ. 59.

Με την παρούσα οδηγία καθορίζονται:

- Οι όροι σύμφωνα με τους οποίους κάθε πολίτης της ΕΕ καθώς επίσης και τα μέλη της οικογένειάς του θα πρέπει να ασκούν το δικαίωμα της ελεύθερης κυκλοφορίας και διαμονής στην επικράτεια των κρατών μελών.
- το δικαίωμα μόνιμης διαμονής στην επικράτεια των κρατών μελών των πολιτών της Ένωσης και των μελών των οικογενειών τους.
- οι περιορισμοί στην άσκηση των παραπάνω δικαιωμάτων για λόγους δημόσιας ασφάλειας ή δημόσιας υγείας.
- τα άτομα στα οποία αναγνωρίζεται η άσκηση του εν λόγω δικαιώματος και συμπεριλαμβάνει όλους τους πολίτες της ΕΕ, οι οποίοι πηγαίνουν ή διαμένουν στο έδαφος κράτους μέλους διαφορετικό από την χώρα καταγωγής τους καθώς και τα μέλη των οικογενειών τους που τους συνοδεύουν ή πηγαίνουν να τους συναντήσουν.
- τον τρόπο με τον οποίο το κράτος μέλος υποδοχής αναλαμβάνει να εξετάσει τα προσωπικά στοιχεία του ενδιαφερόμενου και την αιτιολόγηση άρνησης εισόδου ή διαμονής των προσώπων αυτών.

Με το **Προεδρικό Διάταγμα υπ' αριθ. 106/2007** κατοχυρώνεται η ελεύθερη κυκλοφορία και διαμονή των πολιτών της ΕΕ και των μελών των οικογενειών τους στην ελληνική επικράτεια. Στο εν λόγω διάταγμα συμπεριλαμβάνονται ο σκοπός, όλοι οι απαραίτητοι ορισμοί καθώς επίσης και οι δικαιούχοι ακολουθώντας πιστά την Κοινοτική Οδηγία. Συγκεκριμένα το Προεδρικό Διάταγμα συμπεριλαμβάνει τα ακολουθία κεφάλαια:

Κεφάλαιο 1

Γενικές Διατάξεις

Άρθρο 1:Σκοπός.

Άρθρο 2:Ορισμοί.

Άρθρο 3:Δικαιούχοι.

Κεφάλαιο 2

Άρθρο 4:Δικαίωμα εξόδου.

Άρθρο 5:Δικαίωμα εισόδου.

Κεφάλαιο 3

Δικαίωμα Διαμονής

Άρθρο 6:Δικαίωμα διαμονής έως τρεις μήνες.

Άρθρο 7:Δικαίωμα διαμονής άνω των τριών μηνών.

Άρθρο 8:Χορήγηση βεβαίωσης εγγραφής στους πολίτες της Ένωσης.

Άρθρο 9:Χορήγηση Δελτίου Διαμονής στα μέλη της οικογένειας πολίτη της Ένωσης που είναι υπήκοοι τρίτων χωρών.

Άρθρο 10:Διάρκεια και ισχύς του Δελτίου Διαμονής των μελών οικογένειας πολίτη της Ένωσης που είναι υπήκοοι τρίτων χωρών.

Άρθρο 11:Διατήρηση του δικαιώματος διαμονής από τα κράτη μέλη της οικογένειας σε περίπτωση θανάτου ή αναχώρησης του πολίτη της Ένωσης.

Άρθρο 12:Διατήρηση του δικαιώματος διαμονής από τα μέλη της οικογένειας σε περίπτωση διαζυγίου, ακύρωσης του γάμου ή λήξης της καταχωρημένης συμβίωσης με τον πολίτη της Ένωσης.

Κεφάλαιο 4

Άρθρο 13: Γενικός κανόνας για τους πολίτες της Ένωσης και τα μέλη των οικογενειών τους.

Άρθρο 14: Παρεκκλίσεις για τα πρόσωπα τα οποία δεν εργάζονται πλέον στην Ελλάδα και για τα μέλη των οικογενειών τους.

Άρθρο 15: Απόκτηση δικαιώματος μόνιμης διαμονής από ορισμένα μέλη της οικογένειας που είναι υπήκοοι τρίτων χωρών.

Άρθρο 16: Έγγραφο πιστοποίησης μόνιμης διαμονής πολίτη της Ένωσης.

Άρθρο 17: Χορήγηση Δελτίου μόνιμης διαμονής σε μέλη της οικογένειας πολίτη της Ένωσης που είναι υπήκοοι τρίτων χωρών.

Άρθρο 18: Αδιάλειπτο της διαμονής.

Κεφάλαιο 5

Άρθρο 19: Εδαφική εφαρμογή.

Άρθρο 20: Δικαιώματα και υποχρεώσεις μελών της οικογένειας πολίτη της Ένωσης.

Κεφάλαιο 6

Άρθρο 21: Περιορισμοί του δικαιώματος εισόδου και διαμονής για λόγους δημόσιας τάξης, δημόσιας ασφάλειας ή δημόσιας υγείας.

Άρθρο 22: Απέλαση – Προστασία από την απέλαση.

Άρθρο 23: Κοινοποίηση των αποφάσεων.

Άρθρο 24: Διαδικαστικές εγγυήσεις – Δικαίωμα προσφυγής.

Κεφάλαιο 7

Άρθρο 25: Δημοσιότητα.

Άρθρο 26: Κατάχρηση δικαιώματος.

Άρθρο 27: Κυρώσεις.

Άρθρο 28: Κατάργηση διατάξεων.

Άρθρο 29: Έναρξη της ισχύος.⁷

Προκειμένου να γίνει ορθή εφαρμογή του **ΠΔ 106/2007** εκδόθηκε από το Υπουργείο Εσωτερικών σχετική εγκύκλιος, τροποποιώντας τις διατάξεις του

⁷ <<http://www.sinigoros.gr/?i=reigner.el.metanastis-pdya.55425>>

ΠΔ με **το άρθρο 42 του ν. 4071/2012** σχετικά με την «Ελεύθερη κυκλοφορία και διαμονή στην ελληνική επικράτεια των πολιτών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των μελών των οικογενειών τους».

Αναλυτικά:

Η εγκύκλιος δίνει έμφαση στα μέλη της οικογένειας και στο δικαίωμα διαμονής που τους παραχωρείται και δίνει σαφείς οδηγίες για το ποια άτομα το δικαιούνται:

- ο/η σύζυγος ανεξαρτήτως ιθαγένειας,
- ανεξαρτήτως ιθαγένειας: οι κατιόντες, συγγενείς εξ αίματος σε ευθεία γραμμή, των συζύγων, οι οποίοι είναι κάτω της ηλικίας των 21 ετών ή ανεξαρτήτως ηλικίας, εφόσον συντηρούνται από τον πολίτη της Ένωσης, καθώς και εκείνοι του/της συζύγου ή του καταχωρημένου συντρόφου.
- ανεξαρτήτως ιθαγένειας, οι απευθείας ανιόντες του πολίτη της Ένωσης, καθώς και εκείνοι του/της συζύγου, εφόσον είναι συντηρούμενοι.

Λαμβάνοντας υπόψη όλα τα παραπάνω διαφαίνεται ότι δεν παρέχεται δικαίωμα διαμονής σε πολίτη τρίτης χώρας, γονέα ανήλικου πολίτη της Ένωσης που ασκεί το δικαίωμα της ελεύθερης κυκλοφορίας, αφού ο γονέας δεν συντηρείται από πολίτη της Ένωσης.

Την ανωτέρω απόκλιση άρει η νομολογία που έχει εκδόσει το Δικαστήριο της ΕΕ (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ στις υποθέσεις C-20/02 Zhu & Chen της 19^{ης} Οκτωβρίου 2004, C-34/09 Zambrano, της 8^{ης} Μαρτίου 2011, C -86/12 Alokra) ,το **άρθρο 21 ΣΛΕΕ** και κυρίως ότι αν δεν δοθεί σε κάποιον ανήλικο η άδεια διαμονής, αυτό θα τον αναγκάσει να εγκαταλείψει το κράτος της Ένωσης για να ακολουθήσει τους γονείς και κατά συνέπεια αυτό συνεπάγεται και την απώλεια των δικαιωμάτων που απορρέουν από την ιδιότητα του πολίτη της Ένωσης και όλα όσα συμπεριλαμβάνονται στην **οδηγία 2004/38/ΕΚ** .

Γενικότερα, είναι δυνατόν ο γονέας που αποδεικνύεται ότι έχει την επιμέλεια του τέκνου και πολίτη της ΕΕ να μπορεί να μένει μαζί με το τέκνο στο κράτος μέλος υποδοχής με την προϋπόθεση ότι έχει στην διάθεσή του επαρκείς πόρους για τον ίδιο και το/τα συντηρούμενο/α τέκνο/α έτσι ώστε να μην χρειαστεί να επιβαρύνουν το σύστημα κοινωνικής πρόνοιας για όσο χρόνο διαμείνουν στο κράτος μέλος υποδοχής. Σε αυτή την περίπτωση προκειμένου ο πολίτης τρίτης χώρας να είναι εξασφαλισμένος του χορηγείται Δελτίο διαμονής πενταετούς διάρκειας από το οποίο απορρέουν όλα τα δικαιώματα που προβλέπονται από το **ΠΔ 106/2007**⁸.

ΔΡΑΣΕΙΣ ΕΝΙΣΧΥΣΗΣ ΤΗΣ ΕΛΕΥΘΕΡΗΣ ΚΙΝΗΤΙΚΟΤΗΤΑΣ ΤΩΝ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ

⁸ <<http://www.opengov.gr/types/?p=1216>>

Με εφαλτήριο τα νομοθετήματα, η Ελλάδα έχει αναλάβει δράσεις προκειμένου να ενισχύσει σημαντικά την ελεύθερη κινητικότητα των εργαζομένων παρέχοντας στις εθνικές αρχές την δυνατότητα να αξιοποιήσουν πλήρως το εργατικό δυναμικό που είναι διαθέσιμο στην ελληνική αγορά. Το βασικό εργαλείο που έχει στα χέρια της ΕΕ για να προωθήσει περαιτέρω και να εφαρμοστεί πλήρως η ελεύθερη κινητικότητα των εργαζομένων είναι το Δίκτυο EURES⁹, το οποίο δραστηριοποιείται και στην Ελλάδα μέσω του ΟΑΕΔ.

Ειδικότερα, ο ΟΑΕΔ έχει δημιουργήσει έναν εύχρηστο και ταυτόχρονα εύκολα προσβάσιμο διαδικτυακό χώρο τόσο για τους εργοδότες όσο και για τους εργαζόμενους. Στην ιστοσελίδα του ΟΑΕΔ και των Κέντρων Προώθησης Απασχόλησης αναρτώνται πέρα από τις διαθέσιμες θέσεις εργασίας καθώς επίσης και όλα τα δικαιώματα των πολιτών που αποφασίζουν να μετακινηθούν σε άλλες χώρες της ΕΕ και του ΕΟΧ. Μια ουσιαστική δράση του EURES στην Ελλάδα είναι και η διοργάνωση Ευρωπαϊκών Ημερίδων Απασχόλησης από τα Εθνικά Γραφεία του Δικτύου είτε αυτόνομα είτε μέσω συνεργασιών. Η πρόσβαση σε αυτές τις ημερίδες μπορεί να γίνει είτε με φυσική παρουσία είτε διαδικτυακά και δίνει την δυνατότητα στους ενδιαφερόμενους να έρθουν σε επαφή με επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στον τομέα της υγείας, του τουρισμού, της εστίασης κλπ. Επιπλέον, πραγματοποιούνται και δράσεις ενημέρωσης από το Εθνικό Γραφείο Συντονισμού EURES σε συνεργασία με άλλους φορείς. Ένα ανάλογο παράδειγμα είναι η «17^η Διεθνής Έκθεση Εκπαίδευση και Εργασία» που πραγματοποιήθηκε στην Αθήνα το Μάρτιο του 2015 και καθιερώθηκε ως θεσμός¹⁰.

Είναι ιδιαίτερα σημαντική η συνεισφορά του EURES στην προώθηση της ελεύθερης κινητικότητας των εργαζομένων ειδικά για την περίπτωση της Ελλάδας και αποτελεί καθοριστικό παράγοντα στην προσπάθεια υπέρβασης της οικονομικής ύφεσης, αλλά και στην εξισορρόπηση των οικονομικών ανισοτήτων μεταξύ των κρατών μελών της Ευρώπης¹¹.

Όπως όλοι οι θεσμοί, έτσι και το Δίκτυο EURES θα πρέπει να συμβαδίζουν με τις νέες προκλήσεις προκειμένου να ανταποκρίνονται καλύτερα στους στόχους τους. Κατά συνέπεια κρίνεται αδήριτη η αναμόρφωση του με σκοπό να ενισχυθεί η απόδοσή του στην προώθηση της κινητικότητας της εργασίας και η περαιτέρω καταπολέμηση της ανεργίας¹².

ΠΑΡΑΔΕΙΓΜΑ ΑΠΟΚΛΙΣΗΣ ΑΠΟ ΤΗΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΟΔΗΓΙΑΣ 2004/38/ΕΚ

Παρακάτω παρατίθεται η επιστολή που εστάλη από την Πανελλήνια Ομοσπονδία Ενώσεων Στρατιωτικών (ΠΟΜΕΝΣ) μέσω του Ευρωπαϊκού

⁹ Ευρωπαϊκή Επιτροπή.(2014).ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ.Απασχόληση:Τι είναι το EURES,το πανευρωπαϊκό δίκτυο για την αναζήτηση εργασίας;Βρυξέλλες:Spokespersons' Service.MEMO/14/22

¹⁰ <<http://www.ekpaidefsi.gr/>>

¹¹ Klaus.F Zimmermann, European labour mobility: challenges and potentials.IZA Bonn .University of Bonn and DIW Berlin .Discussion Paper No.1410.November 2004.

¹² Ευρωπαϊκή Επιτροπή.(2013).ΔΕΛΤΙΟ ΤΥΠΟΥ.Απασχόληση:Η Επιτροπή προτείνει να βελτιωθεί η εφαρμογή των δικαιωμάτων σχετικά με την ελεύθερη κυκλοφορία των εργαζομένων.Βρυξέλλες:Spokespersons' Service.IP/13/372

Οργανισμού Στρατιωτικών EUROMIL προς τον Επίτροπο Μετανάστευσης, Εσωτερικών Υποθέσεων και Ιθαγένειας της Ευρωπαϊκής Ένωσης κ. Δημήτριο Αβραμόπουλο σχετικά με τις στρατιωτικές ταυτότητες. Συγκεκριμένα ζητείται να εξασφαλιστεί ότι το στρατιωτικό προσωπικό της Ελλάδας θα απολαμβάνει πλήρως τα δικαιώματά του σύμφωνα με τις Ευρωπαϊκές οδηγίες για τα δικαιώματα των ευρωπαίων πολιτών και να μην αντιμετωπίζεται ως πολίτης δεύτερης κατηγορίας.

Συγκεκριμένα:

«Dear Commissioner,

This letter concerns military identity cards in Greece.

The European Organization of Military Associations and Trade Unions (EUROMIL) is an umbrella organization composed of 34 military associations and trade unions from 22 countries. It is the main Europe-wide forum for cooperation among professional military associations on issues of common concern. EUROMIL strives to secure and advance the human rights, fundamental freedoms and socio-professional interests of military personnel of all ranks in Europe.

EUROMIL has been informed by one of its Greek member associations, namely the Panhellenic Federation of Armed Forces Unions (P.FE.AR.F.U.), of the established regulation concerning identity cards for Greek citizens and more specifically the article on military IDs. The article foresees that members of the armed forces give their identity cards to the police for destruction and receive a military ID card in return. This means that Greek citizens employed by the armed forces have a different identity card than their fellow citizens which does not grant them the same rights. Indeed, military ID cards are not recognized as a travel document and do not allow Greek military personnel to freely travel in Europe. Additionally, they do not meet the common EU security standards which are currently under discussion at EU level. Greece has agreed to gradually replace all ID cards, but this does not concern military ID cards which are under the competence of the Minister of Defence.

P.FE.AR.F.U. has complained to the Greek Ombudsman concerning this issue. Nevertheless, in parallel EUROMIL would like to draw your attention, in your capacity as Commissioner for Migration, Home Affairs and Citizenship, on the issue. Directive 2004/38/EC on the right of citizens of the Union and their family members to move and reside freely within the territory of the Member States particularly foresees in Art. 4, that “3. Member States shall, acting

in accordance with their laws, issue to their own nationals, and renew, an identity card or passport stating their nationality. 4. The passport shall be valid at least for all Member States and for countries through which the holder must pass when travelling between Member States. (...)”. In this case the ID card provided to military personnel is not recognized in EU countries as a travel document. In order to travel to these countries, military personnel, unlike their fellow citizens, thus have to buy a passport.

EUROMIL thus calls on you, Commissioner, to investigate in this matter and ensure that Greek military personnel fully enjoy their freedom of movement and are not treated as second-class citizens.

EUROMIL supports P.FE.AR.F.U.'s demand that military personnel receive a military identity card but at the same time keep their regular national identity card. Most EU countries use military ID cards for service requirements, but never to replace a regular national ID card or passport. EUROMIL recalls that a soldier is a "Citizen in Uniform" and is therefore entitled to the same rights and obligations as any other citizen. Identification documents are the first proof of this citizenship.

I thank you in advance for your kind consideration of this letter and look forward to hearing from you soon.^{13»}

Εν κατακλείδι, το παραπάνω παράδειγμα εγείρει ερωτήματα σχετικά με την εφαρμογή της Κοινοτικής Οδηγίας 2004/38/EK. Ίσως, κρίνεται απαραίτητος ένας αποτελεσματικότερος έλεγχος της εισαγωγής των οδηγίων στο δίκαιο των κρατών μελών και της συμμόρφωσης τους με αυτές καθώς επίσης και μια ριζική αναδιάρθρωση της στρατηγικής σχετικά με την ελεύθερη κινητικότητα προκειμένου να αποφευχθούν περιστατικά άνισης μεταχείρισης και απώλειας θεμελιωδών δικαιωμάτων και ελευθεριών.

ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

¹³< <http://pomens.gr/enimerosi/epistoles/569-pomens-epistoli-ston-epitropo-d-avramopoulo-gia-tis-stratiotikes-taftotites>>

ΕΛ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, 257, 19.1.1968, σ . 2.
Κανονισμός ο οποίος τροποποιήθηκε τελευταία από τον κανονισμό (ΕΟΚ)
αριθ. 2434/92 (ΕΕ L 245, 26.8.1992, σ . 1).

ΕΛ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης 257, 19.10.1968, σ. 13.
Οδηγία η οποία τροποποιήθηκε τελευταία από την Πράξη Προσχώρησης του
2003.

ΕΛ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης 172, 28.6.1973, σ. 14.

ΕΛ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης 180 , 13.7.1990, σ. 26.

ΕΛ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης 180, 13.7.1990, σ. 28.

ΕΛ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης 317, 18.12.1993, σ. 59.

Ευρωπαϊκή Επιτροπή.(2014).ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ.Απασχόληση:Τι
είναι το EURES,το πανευρωπαϊκό δίκτυο για την αναζήτηση
εργασίας;Βρυξέλλες:Spokespersons' Service.MEMO/14/22

¹Klaus .F Zimmermann ,European labour mobility:challenges and
potentials.IZA Bonn.University of Bonn and DIW Berlin.Discussion Paper
No.1410.November 2004.

Ευρωπαϊκή Επιτροπή.(2013).ΔΕΛΤΙΟ ΤΥΠΟΥ.Απασχόληση:Η Επιτροπή
προτείνει να βελτιωθεί η εφαρμογή των δικαιωμάτων σχετικά με την ελεύθερη
κυκλοφορία των εργαζομένων.Βρυξέλλες:Spokespersons' Service.IP/13/372

ΔΙΑΔΙΚΤΥΑΚΕΣ ΠΗΓΕΣ

<<http://www.opengov.gr/types/?p=1216>>

<<http://www.ekpaidefsi.gr/>>

<<http://pomens.gr/enimerosi/epistoles/569-pomens-epistoli-ston-epitropo-d-avramopoulo-gia-tis-stratitikes-taftotites>>

<<http://www.ekpaidefsi.gr/>>